

## 3. 山东省

### 概况

山东省人口10,123万人(2023年常住人口),位居全国第二,全年实现地区生产总值(GRP)98,566亿元,比上年增长5.7%,位居全国第三。农林牧渔业总产值位居全国第一。面积约为日本的40%,由省会城市济南在内的16个市组成。日本、韩国、泰国在青岛设立了总领事馆,截至2024年10月,山东省内日本人人数为957人。山东省内最大的日本人会是青岛日本人会,截至2025年2月,有260家会员企业。商会各分会的会员企业,纺织分会80家,食品分会95家,机械、电子、化学品分会121家,流通、服务分会95家。

山东省政府2025年的主要目标为:地区生产总值增长5%以上、城镇新增就业110万人,城镇登记失业率控制在约5.5%以内。

### 山东省经济运行情况

2024年全年实现地区生产总值98,566亿元,比上年增长5.7%(2023年增长6.0%)。人均地区生产总值97,369元,增长9.9%。青岛市地区生产总值16,719.46亿元,位居省内第一,济南市位居第二,烟台市第三。其中,第一产业增加值6,617亿元,增长3.7%;第二产业增加值39,609亿元,增长6.6%;第三产业增加值52,340亿元,增长5.4%。规模以上工业增加值增长8.3%。全年固定资产投资(不含农户)比上年增长3.3%。

2024年,全省社会消费品零售总额37,960亿元,比上年增长5.0%(2023年增长8.7%)。其中,餐饮收入增长7.7%,商品零售额增长4.7%。

全年居民消费价格指数比上年上涨0.2%(2023年上涨0.1%)。城镇居民人均可支配收入54,062元,增长4.8%(2023年为51,571元);农村居民人均可支配收入25,257元,增长6.2%(2023年为23,776元)。

全年货物进出口总值33,806.2亿元,比上年增长3.5%(2023年增长1.7%)。其中,出口20,811.6亿元,增长3.5%;进口12,994.6亿元,下降1.8%。按国家和地区看,对东盟出口增长5.9%(2023年增长4.5%),对美出口增长1.2%(2023年下降5.7%),对欧出口增长3.5%(2023年增长3.5%),对韩出口增长14.1%(2023年下降4.3%),对日出口下降9.5%(2023年下降0.8%)。

新设立外商投资企业1,924家(2023年为2,518家)。实际使用外资1,101,863万美元,比上年下降32.22%。制造业实际使用外资339,525万美元,下降45.11%(见下表)。

表:山东省经济运行情况(2024年)

| 项目              | 金额     | 增长率(%) |
|-----------------|--------|--------|
| GRP(地区生产总值)(亿元) | 98,566 | 5.7    |
| 第一产业(亿元)        | 6,617  | 3.7    |
| 第二产业(亿元)        | 39,609 | 6.6    |
| 第三产业(亿元)        | 52,340 | 5.4    |
| 规模以上工业增加值(亿元)   | -      | 8.3    |
| 固定资产投资额(亿元)     | -      | 3.3    |
| 制造业投资额(亿元)      | -      | 15.1   |
| 社会消费品零售总额(亿元)   | 37,960 | 5.0    |
| 进出口总额(亿元)       | 33,806 | 3.5    |
| 进口额(亿元)         | 12,995 | -1.8   |
| 出口额(亿元)         | 20,812 | 7.1    |
| 外商直接投资          |        |        |
| 合同金额(亿美元)       | -      | -      |
| 实际使用金额(亿美元)     | 110.19 | -32.22 |
| 居民消费价格指数(CPI)   | -      | 0.2    |
| 城镇居民人均可支配收入(元)  | 54,062 | 4.8    |

资料来源:山东省统计局、青岛海关、山东省商务厅

### 2024年新动向(投资环境方面的问题)

根据日本贸易振兴机构(JETRO)对山东入驻日资企业进行的最新问卷调查结果(2024年10月至11月实施)显示,在山东的日资企业中,67.6%的企业认为2024年的业务前景“按计划进行”,比上年调查(56.8%)上升10.8个百分点。认为业务“缩小”的企业占比为23.0%,比上年调查(32.6%)下降9.6个百分点。分行业看,非制造业中认为“按计划进行”的企业占比80.6%,比上年调查上升了19.1个百分点,认为业务“缩小”的企业占比为12.9%,比上年调查(30.8%)改善了17.9个百分点。对于2025年及以后的中期业务展望,64.9%的企业回答“维持现状”,比上年调查(43.4%)上升了21.5个百分点。回答“缩小”的企业占比为5.4%,比上年调查(6.1%)下降0.7个百分点。没有企业回答“转移、撤离”。分行业看,非制造业中回答“维持现状”的企业占比74.2%,比上年调查(43.6%)上升30.6个百分点。没有企业回答“缩小”“转移、撤离”,与制造业相比有所改善。“扩大和加强面向中国国内的销售”(59.5%)继上年之后连续第二年成为最多企业选择的选项。“新产品的开发”(43.2%)的排名上升至第二位,而“开拓新供货商”(27.0%)和“增加当地采购”(25.7%)的比例有所下降。另外,“进一步实现业务的多样化”和“减少日本常驻人员人数”的比例分别下降了7.0个百分点和6.9个百分点,这表明企业在一定程度上进行了业务调整,同时也反映出企业在试图掌握经济走向的态势。在2024年的综合满意度方面,回答“满意”的企业占比64.9%,较上年调查上升19.4个百分点。回答“非常满意”的企业占比1.4%(下降1.6个百分点),两者相加,得到的肯定评价达到66.3%。从山东省的营商环境来看,作为2019年9月国务院批准的“山东省自由贸易试验区”的重点项目,明确要深化与日本间的经济交流,除此以外,从2021年起,山东省政府与日资企业之间还举办了“优化营商环境政企对话会”活动。鉴于以上背景,未来有望进一步推动山东省内营商环境的改善。

## 面临用工难的驻华日资企业

许多企业依旧饱受人才相关问题的困扰，部分企业将“人工费上涨”列为经营方面的难题。

## 制定和修订法律法规和制度时信息通知不彻底

存在法律法规和制度发生变更时，事先的政务公开信息传达不及时，通知不到位的情况，有时甚至突然接到通知，可能导致企业作业时发生意想不到的困难。尽管政府针对企业出台了各种政策，但日资企业很难凭借自身力量顺利且全面地获得这些信息。

## 加强对环境和安全生产的管理

尽管环境和安全方面的管理不断加强，但在安全管理相关的工厂作业现场检查中，有时会由省市县等各级部门的行政负责人单独检查，也会出现年度不同检查负责人也不同的情况，从而造成评判标准因人而异，令企业无从应对。此外，实施现场检查时，还存在事先不通知的情况。

## 企业面对搬迁要求时的顾虑

投资建厂不到20年就因政策调整被要求强制搬迁的事例多有发生，有的企业无奈之下，只好决定撤资关闭。工厂搬迁对于企业的持续经营是个很大的负担。对于正在计划来华投资的企业来讲，土地规划方面的不确定性也是投资的潜在风险。

## 外籍来华人员活动不便

- 即使目前新冠疫情的影响已经平息，但日本商务人员往返之际，与日本各大城市间的定期直飞航班复航班次有限，与疫情前相比，与华业务推进方面存在诸多障碍。
- 外国人在火车站检票进站时，必须走人工通道并出示护照。此外，在接受医疗等各种服务时都需要出示身份证号码，外国人则需要出示护照号码，而有些电子预约等服务不支持护照号码登记，使外国人无法享受这些服务。
- 希望改善医疗环境，方便外国人顺利享受医疗服务，让外国人更加放心地工作和生活。

## <与地方政府的交流情况>

### 与山东省委书记会谈

- 时间：2024年7月30日
- 中方参会人员：山东省委书记
- 日方参会人员：金杉大使、驻青岛总领事斋藤、中国日本商会、济南日本人会、日本贸易振兴机构理事长石黑
- 交流内容：中国日本商会副会长援引中国日本商会白皮书，希望山东省将其作为经济政策参考，并继续推动保障在鲁日本侨民的安全与安心生活，优化日资企业的营商环境。

### 与青岛市委书记会谈

- 时间：2024年8月6日
- 中方参会人员：青岛市委书记
- 日方参会人员：金杉大使、驻青岛总领事斋藤、中国日本商会、青岛日本人会、日本贸易振兴机构青岛代表处
- 交流内容：中国日本商会副会长援引中国日本商会白皮书，希望青岛市将其作为经济政策参考，并继续推动保障在青日本侨民的安全与安心生活，优化日资企业的营商环境。

### 中国国际贸易促进委员会(CCPIT)青岛市分会

- 时间：2024年9月5日
- 中方参会人员：CCPIT青岛市分会书记等
- 日方参会人员：日本贸易振兴机构青岛代表处
- 交流内容：日方就各项建议内容进行了说明。青岛CCPIT表示将努力多方协调加以改善。

### 向山东省青岛市外办递交白皮书

- 时间：2024年9月5日
- 中方参会人员：青岛市外办主任等
- 日方参会人员：日本贸易振兴机构青岛代表处
- 交流内容：日方就各项建议内容进行了说明。青岛市外事办公室表示将努力多方协调加以改善。

### 向山东省青岛市商务局递交白皮书

- 时间：2024年9月5日
- 中方参会人员：CCPIT副局长等
- 日方参会人员：日本贸易振兴机构青岛代表处
- 交流内容：日方就各项建议内容进行了说明。青岛商务局表示将努力多方协调加以改善。

### 山东省政协港澳台侨和外事委员会

- 时间：2024年12月18日
- 中方参会人员：山东省政协港澳台侨和外事委员会主任等
- 日方参会人员：日本贸易振兴机构青岛代表处
- 交流内容：日方就建议内容进行说明，山东省政协港澳台侨和外事委员会表示力争推动改善。

## <建议>

### ① 对人才保障的支持

难以确保人才已成为拟扩大生产规模或开展研发的企业所面临的重大阻碍因素。为帮助当地日资企业抓住发展机遇，希望地方政府持续并加强以下措施和举措：针对许多日资企业在经营中面临的主要问题之一——工资上涨，提供财政补贴；在本地培养高精尖人才；建立完善的留

才机制,以吸引并留住优秀人才等。

#### ② 加强法律法规和制度制定及变更时的信息通知

- 在制定和修订法律法规和制度时,希望建立与企业的有效沟通机制,及时向企业提供相关信息并作出详细说明。同时,希望相关部门积极回应企业的提问和个别咨询,并针对这些问题给予官方解释。希望充分预留准备时间,以便企业采取相应措施。
- 希望继续完善信息发布机制,以简明易懂且迅速的方式,向日资企业传达相关信息和地区动态。希望继续通过相关APP等公共媒体,汇总并更新最新、详细的信息,进一步完善对企业的支持机制。

#### ③ 进一步完善环境与安全生产相关制度

- 希望各级行政部门(包括省、市、县等各级行政机构)在对企业进行上门检查时,明确各级执法的管辖权限、执法范围和执法重点,以避免多级执法中出现重复检查问题。通过统一执法,减少执法次数,提高执法效率。在指出问题时,希望明确依据。此外,除需保持随机性的检查外,希望监管部门在进行上门检查前提前通知企业。
- 对省政府已开始研究和推进相关措施,并在部分地区取得改善表示感谢。希望今后能够进一步深化、扩大覆盖面,并持续推进。

#### ④ 关于搬迁和腾退要求的考量

- 为帮助企业更好地评估搬迁风险,山东省人民政府已制定了2021—2035年山东省国土空间规划。希望各地方政府进一步细化2035年前的各地区国土空间规划,并制定更长远的区域发展规划或长期展望,以便企业更全面地评估未来发展前景。
- 希望地方政府加强中长期规划设计,在提出工厂搬迁要求时,提前通知企业,并提供合理且充足的搬迁补偿。同时,应统筹协调搬迁地点的选址,并配套完善周边基础设施建设等。

#### ⑤ 提高外国人生活与工作的便利性

- 鉴于对日本公民短期免签入境政策的恢复及中日往来需求的增长,希望尽快恢复并增加山东省与日本主要城市间的直航航班。
- 针对不符合中国永久居留条件的日籍常驻人员,希望在火车检票口等基本社会服务中提供更便利的身份识别方式。同时,希望医疗机构等服务场所能够支持护照号码登记,使外国人能够享受无差别服务。
- 在有较多日本人居住的地区,希望进一步推广医疗机构的日语等多语言服务,包括:制作多语种医疗机构地图;在就诊过程中,通过平板电脑提供多语言远程支持;配备懂多国语言的综合内科医师。
- 希望政府部门继续加快外籍常驻人员到任后的

签证、工作许可和居留许可办理。

#### ⑥ 定期举办意见交流会

随着《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)的生效,深化山东省与日本之间的相互理解愈加重要。为更好地讨论政府具体政策措施及营商环境改善,希望省政府及各地方政府定期与当地日资企业、日本国驻青岛总领事馆、日本贸易振兴机构(JETRO)青岛代表处共同举办意见交流会。同时,对省政府及各地方政府通过此类机制和日常合作,积极回应并切实解决企业提出的各类问题所做的努力,表示衷心感谢。