

# 第1章 華北地域(北京市、天津市、山東省)

## 1. 北京市

2024年の北京市の域内総生産 (GRP) の実質成長率は5.2%となり、全国の実質GDP成長率の伸び(5.0%)を上回った。投資(固定資産投資)は前年比5.1%増で、うち設備投資が32.1%増、インフラ投資が17.7%増と大きく増加したが、不動産開発投資は10.6%減だった。消費は前年比2.7%減となり、2023年の4.8%増から減少に転じた。財の消費は2.5%減、飲食収入は4.9%減といずれも減少した。

### 2024年の経済状況

2024年の北京市のGRP総額は前年比5.2%増の4兆9,843億1,000万元となった。産業別にみると、第一次産業は前年比1.5%増の116億4,000万元、第二次産業は5.7%増の7,226億8,000万元、第三次産業は5.1%増の4兆2,499億9,000万元だった。工業生産額(一定規模以上の企業が対象、付加価値ベース)は前年比6.7%増となった。特に、コンピュータ・通信・その他電子設備産業が21.4%増(2023年は0.9%減)と大幅に回復した。また、自動車製造業は16.4%増(2023年は5.2%増)と前年に続き牽引した。

固定資産投資総額は前年比5.1%増だった。うちインフラ投資は17.7%増となり、北京市における固定資産投資の25%を占める割合となった。特に、水利管理業投資は前年比で2.4倍に伸びた。また、設備投資は「両重」「両新」政策を受け32.1%増と大幅に増加した。一方で、不動産開発投資は10.6%減となった。産業別では、リース・ビジネスサービス業(78.4%増)、水利・環境・公共施設管理業(73.9%増)、科学研究・技術サービス業(33.9%増)、情報通信・ソフトウェア・ITサービス業(30.4%増)向けの固定資産投資が好調だったほか、ハイテク産業(ハイテク製造業向けは50.8%増、ハイテクサービス業向けは30.0%増)が高い伸びを示した。

社会消費品小売総額は前年比2.7%減となり、2023年の4.8%増から減少に転じた。財の消費(2.5%減)と飲食収入(4.9%減)はいずれも減少した。商品別にみると、買い替え支援策の効果もあり、家電・音響機材(9.5%増)、新エネルギー車(22.6%増)が好調だった。

消費者物価指数(CPI)は前年比0.1%となったほか、年平均都市部調査失業率は4.1%で2023年より0.3ポイント低下した。また、1人当たりの可処分所得は8万5,415元、物

価上昇率を除いた実質の伸び率は4.4%で、同市のGRP成長率を下回った。

注:「両重」は重要な国家戦略の実施と重点分野での安全保障能力の建設への支援強化、「両新」は設備更新と消費財買い替え推進を指す。

### 北京市の特徴

北京市は中国の首都であり、中国における政治・経済・文化の中心として発展を遂げてきており、世界有数の国際都市となっている。北京市統計局による発表で2024年のGRPの産業別シェアをみると、第三次産業の割合が85.3%と高く、経済構造に占める存在感が大きい。第三次産業における業種別では、金融、情報通信・ソフトウェア、科学研究・技術サービス、卸・小売、リース・ビジネスサービス(統括拠点含む)の割合が大きい。特に情報通信・ソフトウェアと科学研究・技術サービスは先端的サービス業といえるものであり、企業の開発力、技術力の向上をもたらし、産業高度化の過程において重要な役割を果たす。また、金融におけるフィンテックや卸・小売におけるIoTを活用した新業態の発展なども含め、北京市におけるさらなるイノベーションの進展・生産性の向上に向けて、これらの産業の集積がよりいっそう求められる。

また、北京市には中国企業や日本を含む外国企業の統括拠点多いことなどから、北京市の先端的サービス業は同市のみならず中国全土を対象に幅広くサービスを展開していると考えられ、北京市におけるこれらの産業の集積は、中国全体の産業高度化においても重要といえる。

なお、これらの産業集積を進めるうえでは、引き続き日本を含む外国の統括拠点や先端的サービス業を含む先進企業のさらなる誘致を進めることが有益と考える。

### 優れた人材・企業の集積、サービス業開放の促進に向けて

北京市において日系企業がよりいっそう発展を遂げ、北京市の経済発展に寄与するために課題となっている事項等について、以下の4点を要望する。

第一に、北京市が中国の他都市と比較して、統括拠点および先進企業の立地拠点到相応しい人材の集積を促進するため、先進的な人材政策の展開を要望する。北京市が目覚ましい成長を遂げている中国の首都としてさらに発展するためのカギの1つは人材にあると考える。

そのため、外国人材のさらなる活用は有益であり、豊富

な経験を有する日本人などを柔軟に且つ手厚く配置することを可能とするため、駐在員にかかわる過剰なコスト（社会保険や居留許可手続きなどにかかわる費用コスト、手続コスト）の軽減を引き続き要望したい。

加えて、中国の人材がさらに能力を発揮できるような環境を整えることも有益であり、優秀な中国人を柔軟に且つ手厚く配置することを可能とするため、条件を満たす地方出身者へのインセンティブ強化をお願いしたい。

第二に、北京市が中国の他都市と比較して、統括拠点および科学技術分野の企業の集積を促進するために、透明性の高い政策運営、ハイテク企業や先端的サービス業への優遇強化および優遇策の確実な実施、行政手続の簡素化を要望する。

透明性の確保は、中国内外企業が積極的な事業展開を行ううえで不可欠であり、中国政府が進める「近代的な市場体系の完備」の前提ともいえるものである。高騰する人件費やオフィス賃料をカバーするような、他の地域に劣らない優遇策の追加・拡大を検討いただきたい。加えて、地域再開発計画や環境規制などの実施などの際には十分な対応期間を設けることをお願いしたい。

第三に、北京市がサービス業拡大・開放総合試験を推進するにあたり、進出日系企業の声によりいっそう耳を傾けていただき、個別分野での積極的な規制緩和等の実施を要望する。

第四に、北京市が中国の他都市と比較して、統括拠点等に相応しい生活環境を整備するために、生活に密接にかかわりを持つ分野において、総合的視野に立った取り組みを要望する。突発的な交通規制や地域断水、日常的な交通渋滞などの問題について、市政府による適時適切な対応を望みたい。

## 引き続き対話継続を

2024年も北京市政府各部門とのさまざまな交流が実施できたことに感謝したい。さらなる相互理解に向け、引き続き中国日本商会との対話の機会をいただきたい。十分な意見交換の時間を確保するためにも、北京市と中国日本商会の2者の形での開催が望ましい。また、引き続き、より多様なチャンネルを通じて相互理解を深めるため、北京市トップおよび市各政府機関との交流の機会をいただくことを希望する。

## <地方政府との交流の状況>

### 北京市商務局との意見交換

- ・開催日：2024年8月29日
- ・中国側参加者：北京市商務局
- ・日本側参加者：中国日本商会、ジェトロ北京事務所

- ・交流内容：2024年白書を用いて主要な建議事項を説明のうえ要望。

### 北京市副市長と外国商会との座談会

- ・開催日：2024年11月14日
- ・中国側参加者：北京市副市長ほか
- ・外国側参加者：中国日本商会、中国米国商会、中国EU商会など
- ・交流内容：人的交流の活性化、データ越境移転に関する対応について要望。

## <建議>

### 1. 統括拠点および先進企業の立地拠点に相応しい人材の集積を促進するため、先進的な人材政策の展開を要望

#### ① 居留許可手続の手続日数の短縮

2013年7月から施行された「出入国管理法」により、居留許可手続の審査期間は従来の5営業日から「15営業日以内」に変更された。北京市では2015年8月より「10営業日以内」に短縮された。2018年からは新たな利便性措置が開始され、オンラインで居留許可申請手続を予約した場合、10営業日からさらに7営業日に短縮するという運用がなされている点は歓迎したいが、親族の不幸や、経営にかかわる緊急の出張が生じた際に一刻を争う海外出国ができない事態が起こりうるので、従前の5営業日に戻すことを要望する。

#### ② 外国籍人員の就業条件の運用統一

2014年6月「北京市外国籍人員の雇用業務をさらに強化することに関する通知」が公布され、条件の1つに「学士以上の学位および2年以上の関連業務の経験を有すること」がうたわれている。その後、2017年3月29日に、国家外国専門家局より「外国人訪中就労許可サービスガイドライン（暫定施行）の印刷発行に関する通知」が公布され、中国で就労する外国人の就労許可取得申請にかかる管理制度が簡素化され、事務手続の効率が向上したことは評価される。一方で、これまで北京市人力資源社会保障局から「北京市外国籍人員の雇用業務をさらに強化することに関する通知」を廃止したという通知は出されていないため、実務において法律適用に矛盾が生じないよう運用の統一を要望する。

#### ③ 中国人地方出身者へのインセンティブ強化

優秀な中国人を柔軟に且つ手厚く配置することを可能とするため、地方出身者へのインセンティブ強化を要望する。また、北京市戸籍を有していなければ子女教育などにおいて影響を

受けることから、地方出身の優秀な人材確保のため、条件を満たす企業や個人に対する北京市戸籍枠の増加を要望する。

#### ④ 1年未満短期駐在外国籍人員と中国籍人員における別送品輸入の通関手続明確化と電子化

北京常駐となる1年未満短期駐在外国籍人員と中国籍人員の別送品輸入について、2023年11月2日に北京税関より説明会が実施され、海上貨物帰任者別送品は天津で通関を行うことすると発表された。書面での通知は一切なく、具体的施行日は現在未定。これまでは天津で転関を行い北京で輸入通関を行っていたものの、転関と通関の2度の税関手続を2都市で別々に行う手間を天津でまとめるという施策であるが、重要な政策の変更は関係部署と綿密な連携・協議を経た上で十分な周知期間をもって施行すること、政策変更については書面での通知を要望する。また、北京常駐人員がパスポートの原本を天津税関に提示するとなれば、この期間の移動が制限される他、居留許可証取得手続にも影響が出るため、コピーや電子データを通じた手続を要望する。

### 2. 統括拠点および科学技術分野の企業の集積を促進するため、透明性の高い政策運営、ハイテク企業や先端的サービス業への優遇強化、行政手続の簡素化を要望

#### ⑤ 外資研究開発センター設立にかかわる関連規定の運用強化

北京市政府は2022年3月に「北京市外資研究開発センターの設立と発展の支持に関する規定」(京政弁発〔2022〕11号)を公布。規定には、人材サービス、科学研究の奨励、知的財産権、ビジネス環境、属地保障の5つの面から北京における外資研究開発センターの設立と発展を支援することが盛り込まれた。規定第七条に、免税条件に符合する外資の研究開発センターは、中国で製造できないか性能が要件を満たすことができない科学研究、科学技術開発と教学用品の購入に対して輸入関税と輸入段階の増徴税、消費税を免除すると明記されているが、実態的な運用面で特に税関にこの法律の精神に則った公平且つ透明性の高い運用が保証されることを望む。さらに、規定の施行前に設立された外資系研究開発センターであっても、中国の科学技術の発展に貢献していることに変わりはなく、施行前に設立された外資系研究開発センターも規定の政策の対象範囲に組み込むよう要望する。

#### ⑥ 北京市の指導者レベルと中国日本商会、日系企業との交流メカニズムの構築

北京市の指導者レベルと中国日本商会、日系企業との交流メカニズムの構築を要望する。

#### ⑦ 外資系企業を対象とした説明会等での通訳手配、資料配布

外資系企業に対する説明会等を実施する際には、日本語か英語の通訳を手配するよう要望する。また、通訳の手配が難しい場合においても、企業内で情報を共有できるようにするために資料配布を行うよう要望する。

#### ⑧ 政府と企業のコミュニケーションメカニズムの構築および運用

2020年4月28日より実施されている「北京市ビジネス環境改善条例」は2024年11月29日に最新改正が行われ、第53条において、「政府および関連部門は常態化した政府と企業のコミュニケーションメカニズムを構築し、企業の意見や提案を聴取し、企業に政策情報を提供すること」、第74条では「政府および関連部門は経営主体の生産経営活動に密接に関連する政策措置を制定し、合法性審査を行わなければならない。経営主体、業界協会商会の意見を十分に聴取しなければならない。法的な秘密保持を除き、社会にパブリックコメントを求めなければならない。期間は通常30日以上とするともに、健全な意見採択フィードバックメカニズムを構築しなければならない。国の安全にかかわるか直ちに施行しなければならない場合を除き、経営主体のために30日以上調整期間を与えない」と規定されている。こうした規定を確実に実施していただくよう要望する。

### 3. 北京市がサービス業拡大・開放総合試験を推進するにあたり、個別分野での積極展開を要望

#### ⑨ 中外合併、外資独資旅行会社に対する出境ライセンスの認可

2018年7月30日に「北京市の改革の全面深化、対外開放拡大に関する重要措置の行動計画」が公布され、同計画の47条において、北京市に設立された外商独資旅行会社については中国公民の出境旅遊業務を試験的に認めるよう取り組んでいくと明記された。2019年2月22日、国務院より「北京市サービス業の開放拡大の全面的推進に関する総合試験活動案に関する国務院の認可回答」が公布され、北京市において、サービス業の開放拡大総合試験の継続と全面的推進が認可され、その期間は認可回答日から3年間とされた。2019年12月には北京市商務局より、外資系旅行会社、中外合併(合作)経営旅行会社に中国人の海外旅行業務を認めるなどサービス業の規制緩和が発表された。その後、2021年10月18日に国務院より、北京市人民政府、商務部、司法部に対して「北京市において関連行政法規および国務院承認を得た部門規則の規定実施を一時的に調整することに同意する国務院認可回答」(国函〔2021〕106号)が出された。国函〔2021〕106号においては、旅

行社条例第23条に規定された「外商投資旅行社による中国本土居住者の海外旅行事業の制限」について、「北京に設立された適格な外商投資旅行社は、台湾以外のアウトバウンド観光事業に従事することができる」ことを調整実施するとし、「國務院の關係部門と北京市人民政府は、上記の調整に従って、各部門と各市が制定した規定と規正文書を速やかに調整し、北京市のサービス業拡大開放の新型総合テストプロジェクトの深化と国家サービス業拡大開放総合モデル区の建設作業に適合する管理体制を構築する。國務院は、北京のサービス業拡大開放総合テストプロジェクトの新ラウンドを深化させ、全国サービス業拡大開放総合モデル区を建設する作業に応じて、この承認の内容を順次調整していく予定である」と明記されている。

北京市關係部門に対し、上記の規定に基づき、すみやかに許認可の具体的な手続を進めていただくよう要望する。また、国函〔2021〕106号によって従来2022年1月末までとされてきた実施期間の制限がなくなり、対象業務の範囲が広がったと理解しているがこの点を改めて明確にさせていただくよう要望する。

#### ⑩ 300㎡超の工事に対する申請ルールの要求や手続の統一

300㎡を超える工事に対する工事申請のルールにおいて、北京市と各区の住宅・都市農村建設委員会およびその街道町主管部門によって政策の理解や通知されている内容が異なるため、申請時に要求される内容も異なる。区や申請窓口にかかわらず要求や手続が統一されることを要望する。

#### 4. 北京市が中国の他都市と比較して、統括拠点等に相応しい生活環境を整備するために、生活に密接にかかわりを持つ分野において、総合的視野に立った取り組みを要望

#### ⑪ 小売・飲食店舗営業許可における行政の協力強化

小売店舗の営業許可の迅速化については大幅な改善が示されており、内外資の不平等を感じることも減少した。コンビニエンスストアや日本飲食店は人流を活性化させ、都市社会インフラにつながるものであることから、出店のみならずブランドイメージの維持・向上も含め、引き続き行政の改善・協力を要望する。

#### ⑫ 公共交通機関のいっそうの整備・拡充、交通整理の強化による交通渋滞の緩和

北京市の交通渋滞が深刻である。公共交通機関のいっそうの整備・拡充、交通整理の強化、駐車場の整備、違法駐車を取り締まり、市民の交通ルール遵守意識向上のための啓発など、引き続き改善に向けた取り組みを要望する。

#### ⑬ 外国人永久居留身分証制度と北京日本人学校入学資格の矛盾の解消

高度人材の受け入れ促進として外国人永住居留身分証（中国版グリーンカード）の申請条件を緩和している。一方で、1987年9月1日付大使館人員子女学校暫定規定第4条では「在中国自国または在中国第三国の永住者または中国公民の子女は入学させない」とあり、2004年公布の「中国に永住する外国人に対する審査批准管理弁法」（公安部、外交部第74号令）によりグリーンカードを取得した日本人子女は北京日本人学校への入学が認められないこととなっている。当該問題に対しては、2024年1月に外交部より教育部に対し、外国人永久居留身分証を取得した在校生が卒業できるよう個別事例として協議を諮っていただいたが、特別措置は2024年1月時点の在校生を対象としており、今後入学してくる生徒の保障は定かではない。外交部規則の改正を早急に進めていただき、このような制度間の矛盾を解消し、高度人材としての駐在員子女をはじめとする日本人子女の教育機会が保障されることを要望する。

#### ⑭ 天津市・河北省との往来

京津冀の協同発展に向けた各種施策が発表されるなか、外地ナンバープレートでの北京への乗り入れができず、不便な事態が散見される。特に、天津市や河北省への企業配置など、一定条件を満たした企業への限定配布やダブルナンバープレートなど「一体地域」としての利便性向上策を検討いただくよう要望する。

#### ⑮ 三元橋エリアの地域断水を事例とした再発防止

2023年および2024年に三元橋エリアで長期的なお湯の断水が発生し、地域の住人の生活に支障が出た。2024年11月は約2週間断水した。事前通知はあったものの、断水の原因の通知もなく、当初の断水予定期間から延長するなど、対応についても問題が多い。以降同様の断水が発生しないよう、北京市熱力集団有限責任会社に対する指導を要望する。