

第1章 华北地区(北京市、天津市、山东省)

1.北京市

2024年,北京市全年地区生产总值比上年增长5.2%,高于全国平均增速(5.0%)。全年固定资产投资(不含农户)增长5.1%,其中设备投资增长32.1%,基础设施投资增长17.7%,均实现大幅增长,但房地产开发投资下降10.6%。社会消费品零售总额同比下降2.7%,由2023年的增长4.8%转为下降。商品零售下降2.5%,餐饮收入下降4.9%,均呈下降态势。

2024年经济运行情况

2024年,北京市全年实现地区生产总值49,843.1亿元,比上年增长5.2%。分产业看,第一产业实现增加值116.4亿元,增长1.5%;第二产业实现增加值7,226.8亿元,增长5.7%;第三产业实现增加值42,499.9亿元,增长5.1%。全市规模以上工业增加值比上年增长6.7%。重点行业中,计算机、通信和其他电子设备制造业增长21.4%(2023年下降0.9%),实现大幅回升。汽车制造业增长16.4%(2023年增长5.2%),延续上年发挥带动作用。

全市固定资产投资(不含农户)比上年增长5.1%。其中基础设施投资增长17.7%,占北京市固定资产投资的25%。水利管理业投资增长140%。在“两重”“两新”政策支持带动下,设备购置投资增长32.1%,房地产开发投资下降10.6%。分产业看,租赁和商务服务业,水利、环境和公共设施管理业,科学研究和技术服务业,信息传输、软件和信息技术服务业投资分别增长78.4%、73.9%、33.9%和30.4%。高技术产业投资保持活跃,高技术制造业、高技术服务业投资分别增长50.8%和30.0%。

社会消费品零售总额同比下降2.7%,由2023年的增长4.8%转为下降。商品零售下降2.5%,餐饮收入下降4.9%。按商品类别分,消费品“以旧换新”政策效果明显,家用电器和音像器材类商品零售额增长9.5%,新能源汽车零售额增长22.6%。

全市居民消费价格比上年上涨0.1%,城镇调查失业率均值为4.1%,较2023年下降0.3个百分点。全市居民人均可支配收入85,415元,扣除价格因素实际增长4.4%,低于该市经济增长率。

注:“两重”指的是推进国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。
“两新”则指的是推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。

北京市的特点

北京市是中国的首都,作为中国政治、经济、文化中心

一直保持稳步发展,是世界屈指可数的国际化大都市。根据北京市统计局公布的数据,从2024年地区生产总值的产业占比来看,第三产业占比高达85.3%,在经济结构中具有举足轻重的地位。在第三产业的细分行业中,金融、信息传输、软件和信息技术服务业、科学研究和技术服务业、批发和零售业、租赁和商务服务业(含地区总部)的占比较大。特别是信息传输、软件和信息技术服务业、科学研究和技术服务业作为高端服务行业,在提升企业研发能力、技术能力,促进产业升级方面发挥着重要作用。北京市为了进一步促进创新发展、提高生产效率,将在金融科技以及批发和零售领域利用物联网发展的新业态等,进一步推进产业集聚。

北京市汇聚了大量中国企业以及日资企业等外资企业的地区总部。这些高端服务行业不仅为本市,还面向全国广泛开展服务,北京市上述产业的集聚对优化全国产业结构也非常重要。

在推动上述产业集聚过程中,持续引入涵盖日资企业在内的外资企业地区总部,以及高端服务领域的先进企业将具有非凡意义。

吸引更多优秀人才和企业,促进服务行业对外开放

为推动北京市日资企业进一步发展,助力北京市经济增长,我们针对北京市现存问题,提出以下四点诉求:

第一,北京市作为中国首都,人才是实现快速发展的关键要素。为促进有别于其他城市、更契合地区总部及先进企业需求的人才集聚,期望出台先进人才政策。

充分利用外国人才意义重大,为灵活、优厚安置经验丰富的日籍人员,希望持续减轻常驻人员额外成本,如社会保险、居留许可手续等相关费用及手续成本。

同时,营造宽松环境,让中国人才充分施展才能也至关重要。为灵活、优厚安置优秀中国人才,希望完善针对符合一定条件的外地优秀人才的引进举措。

第二,相较于其他城市,为进一步加强北京市作为地区总部与科技企业集聚地的优势,希望实现高度透明的政策运行,加强对高新技术企业和高端服务行业的优惠措施并贯彻落实,简化行政审批手续。

政策透明度是内外资企业积极拓展业务的关键,也是中国政府构建“健全现代化市场体系”的必要前提。希望北京市持续保持领先,推出更多优惠政策并扩大其覆盖范围,以缓解不断攀升的人工成本与办公场地租金压力。在落实地区再开发规划、环境管制等措施时,希望给予企业

充足的过渡时间。

第三,北京市在推进服务业扩大开放综合试点项目过程中,希望能更积极地听取在华日资企业意见,在各领域主动放宽限制措施。

第四,为推动北京市与国内其他城市实现差异化发展,进一步打造适配地区总部的优质生活环境,希望从综合视角出发,大力推进与民众日常生活息息相关领域的建设。对于突发交通管制、区域性停水,以及日常交通拥堵等问题,希望北京市政府能及时、妥善予以应对。

继续保持对话

感谢在2024年能持续与北京市政府各部门开展各类交流活动。为进一步增进彼此理解,希望能与中国日本商会继续保持对话机会。考虑到充分交流的需要,希望能以北京市与中国日本商会双边的形式举办相关活动。与此同时,希望继续获得与北京市领导及市政府各部门沟通交流的机会,借助更多元化的渠道,推动双方相互了解不断深化。

<与地方政府的交流情况>

与北京市商务局交换意见

- 时间: 2024年8月29日
- 中方参会人员: 北京市商务局
- 日方参会人员: 中国日本商会、日本贸易振兴机构北京代表处
- 交流内容: 阐述2024年白皮书中主要建议内容,在此基础上提出诉求。

北京市副市长与外国商会举行座谈会

- 时间: 2024年11月14日
- 中方参会人员: 北京市副市长等
- 外方参会人员: 中国日本商会、中国美国商会、中国欧盟商会等。
- 交流内容: 就促进人员交流、应对数据跨境转移等方面提出诉求。

<建议>

1. 为了促进更符合地区总部及先进企业的人才集聚,希望实施先进的人才政策

① 缩短居留许可办理时限

2013年7月实施《中华人民共和国出境入境管理法》后,居留许可的审查时限由过去的“5个工作日”延长至“15个工作日以内”。北京市自2015年8月起,将审查时间缩短至“10个工作日以内”。2018年开始落实新的便捷措施,通过在线预约办理居留许可,办理时间从10个工作日进一步缩

短至7个工作日,此举受到广泛好评。但是,在遇到亲人去世或因业务需要紧急出差时,由于审查时间较长,无法立即出境的情况时有发生。希望将办理时间恢复至过去的5个工作日。

② 针对外籍人员的就业条件制定统一的操作标准

2014年6月发布的《关于进一步加强北京市外籍人员聘用工作的通知》明确规定,外籍人员需具备“学士学位以上且具有2年以上相关工作经验”方可受聘。2017年3月29日,国家外国专家局发布了《关于印发外国人来华工作许可服务指南(暂行)的通知》,简化了外国人来华工作许可管理服务制度,提高了行政手续办理速度,这一举措备受好评。然而,截至目前北京市人力资源和社会保障局未发布废止《关于进一步加强北京市外籍人员聘用工作的通知》的公告。希望在实际操作中执行统一标准,避免法律适用上的矛盾。

③ 强化对地方人才的激励措施

为更灵活且有竞争力地吸引和留住优秀的中国人才,希望加强对外地来京人员的奖励政策。同时,由于北京市户籍制度在子女教育等方面存在一定限制,为吸引并留住更多高素质的地方人才,希望适当增加符合条件的企业和个人的北京市户籍配额。

④ 明确居留期未满1年的短期居留外籍人员及中国公民私人物品进口报关流程,推进电子化

2023年11月2日,北京海关就在京居留期未满1年的短期居留外籍人员及中国公民的私人物品进口事宜,举行了一场说明会,宣布归国人员海运进口的私人物品今后将统一在天津通关。目前尚未接到任何书面通知,具体执行日期也未确定。根据现行流程,此类物品需先在天津办理进口转关手续,再到北京办理报关进口,即需分别在两地进行转关和报关操作。而新政策则计划将这两项流程全部整合至天津一地办理。对于这一重要的政策调整,希望海关在与相关部门充分协调和沟通后,提前发布书面通知广泛告知,并预留充足的适应和准备时间。此外,考虑到北京常驻人员在将护照原件提交给天津海关后,在此期间的行动将受到限制,且居留许可的办理也会受到影响。因此,希望允许提交护照复印件或电子版办理相关手续。

2. 希望北京执行高度透明的政策,强化对高新技术企业和高端服务行业的优惠政策,简化行政手续,以期促进地区总部和科技企业的集聚

⑤ 加强外资研发中心设立的实际操作规范

2022年3月,北京市政府颁布了《北京市关于支持外资研发中心设立和发展的规定》(京政办发〔2022〕11号),旨在从人才服务、科研激励、知识产权、营商环境及属地保障五个方面,为外资研发中心在京设立和发展提供全面支持。其中,

第七条明确指出：“对于符合免税条件的外资研发中心，对其所需的不能生产或性能不能满足需求的科学研究、科技开发和教学用品，免征进口关税和进口环节增值税、消费税。”希望海关等相关部门严格按照规定精神操作，并确保执行过程的高度透明和公平。此外，对于在规定的生效之前已设立的外资研发中心，因其同样为中国科技发展做出了贡献，希望将其纳入该规定的政策覆盖范围。

⑥ 建立北京市领导层与中国日本商会及日资企业的交流机制

希望北京市领导层能够与中国日本商会以及日资企业建立起有效的交流机制。

⑦ 面向外资企业举办说明会时，配备相应的口译人员，并发放相关资料

希望在举办面向外资企业的说明会等活动时，配备专业的日语或英语翻译。若现场安排口译人员存在困难，则希望发放相关资料供企业内部共享。

⑧ 建立并有效利用政企沟通机制

《北京市优化营商环境条例》自2020年4月28日起正式实施，于2024年11月29日进行了最新修订，其中最新修订的条例第五十三条规定，“政府及有关部门应当建立常态化的政企沟通机制，听取意见建议，提供政策信息”；第七十四条规定，“政府及有关部门制定与经营主体生产经营活动密切相关的政策措施，应当进行合法性审查；充分听取经营主体、行业协会商会的意见；除依法保密外，应当向社会公开征求意见，期限一般不少于三十日，并建立健全意见采纳情况反馈机制；除涉及国家安全或者必须立即施行的外，应当为经营主体留出一般不少于三十日的适应调整期”。希望这些规定得到切实执行。

3. 希望北京市在推进服务业扩大开放综合试点时，积极推进以下领域的工作

⑨ 批准中外合资、外商独资旅行社开展出境游业务

2018年7月30日公布的《北京市关于全面深化改革、扩大对外开放重要举措的行动计划》中，第四十七条明确指出：争取试点允许在京设立的外商独资旅行社、中外合资（合作）经营旅行社从事中国公民出境旅游业务。2019年2月22日，《国务院关于全面推进北京市服务业扩大开放综合试点工作方案》的批复正式同意在北京市继续开展和全面推进服务业扩大开放综合试点，期限为自批复之日起三年。2019年12月，北京市商务局宣布放宽服务业准入限制，允许外资旅行社经营中国公民出境旅游业务。在此基础上，2021年10月18日，国务院向北京市人民政府、商务部和司法部下发了《国务院关于同意在北京市暂时调整实施有关行政法规和经国务院批准的部门规章规定的批复》（国函〔2021〕106

号），对《旅行社条例》第二十三条中“外商投资旅行社不得经营中国内地居民出国旅游业务”的限制进行了调整，明确规定：“允许在北京设立并符合条件的外商投资旅行社从事除台湾地区以外的出境旅游业务。”同时，国务院要求相关部门及北京市政府根据这一调整，尽快修订相关法规和规范性文件，完善管理体系，以适应北京市服务业扩大开放综合试点项目的深化和国家服务业扩大开放综合示范区的建设。国务院将根据北京市服务业扩大开放综合试点项目新一轮深化推进及全国服务业扩大开放综合示范区建设工作的进展，逐步调整本批复内容。

希望北京市有关部门能够按照上述规定，迅速采取措施，推进许可和审批具体流程的落地。按照我们的理解，国函〔2021〕106号文件取消了此前所提出的“至2022年1月底”这一实施期限的限制，并且扩大了所涉及的工作范围。对此，希望进一步作出明确规定。

⑩ 统一超过300㎡工程项目的申报规则和审批流程

目前，对于超过300㎡的工程项目，北京市及各区住房和城乡建设委员会、街道及相关主管部门对政策的理解和通知内容存在差异，导致不同地区在申报时要求的内容各不相同。希望无论在哪个区或申请窗口办理，相关要求和流程都能保持一致。

4. 与中国其他城市相比，北京市应在与生活紧密相关的领域采取综合性措施，完善与地区总部等相符的生活环境

⑪ 加大政府部门对零售、餐饮门店营业许可方面的支持力度

北京市在加快零售店营业执照发放方面取得了明显进展，内外资企业不平等的现象也在减少。便利店和日本餐饮店在吸引客流、完善社会基础设施方面发挥着重要作用。因此，希望进一步优化政务服务流程，从门店的开设到品牌形象维护和升级，全程为其提供更加有力的支持。

⑫ 进一步完善和扩充公共交通体系，加大交通整治力度，缓解交通拥堵

北京市交通拥堵问题严峻。希望继续采取措施加以改善，如进一步完善公共交通服务体系，加大公共交通投入；加大交通整治力度；增设停车场及取缔违法停车；开展宣传活动提高市民遵守交通规则的意识等。

⑬ 解决外国人永久居留身份证制度与北京日本入学校入学资格之间的矛盾

为促进高端人才的引进，中国放宽了外国人永久居留身份证（中国版绿卡）的申请条件。但另一方面，1987年9月1日颁布的《关于外国驻中国使馆开办使馆人员子女学校的暂行规定》第四条规定：“不得招收本国或者第三国在中国的永

久居民或中国公民的子女入学。”根据2004年颁布的《外国人在中国永久居留审批管理办法》（公安部、外交部第74号令）可知，已取得“中国绿卡”的日本人子女，不允许进入北京的日本人学校就读。针对这一问题，2024年1月，外交部就具体案例与教育部进行了协商，以确保已获得永久居留身份证的在校生能够顺利毕业。然而，此次特别措施仅适用于截至2024年1月在校的学生，对于今后入学的新生是否适用，尚未明确。希望外交部尽快修改相关规定，消除这一制度间的矛盾，保障包括高端人才外籍常驻人员子女在内的日本人子女的受教育机会。

⑭ 提高京津冀区域交通便利性

在京津冀协同发展的各项政策不断推出的背景下，外地车牌无法进京的问题依然存在，带来了诸多不便。特别是在天津市和河北省布局企业的跨区域运营方面，为提高京津冀“一体化区域”的整体便利性，希望对符合一定条件的企业考虑限量发放双牌照（如京津、京冀双牌照）等政策。

⑮ 以三元桥区域停水事件为鉴，强化防范机制，杜绝类似问题再发生

三元桥区域在2023年和2024年相继发生长时间的热水供应中断事件，给当地居民的日常生活带来了极大不便。其中，2024年11月的停水事件持续近两周，尽管相关部门在事前发布了通知，但并未明确告知停水原因，且停水时间一再延长，远超最初公布的计划，暴露出北京市供热应急响应机制的诸多不足。为防止类似情况再次发生，希望北京市政府加强对北京市热力集团有限责任公司