

中国日本商会

The Japanese Chamber of Commerce and Industry in China

2024年7月10日(星期三)
新闻发布会资料



《中国经济与日本企业2024年白皮书》概要

《中国经济与日本企业白皮书》由中国日本商会制作和发行，旨在促进与中国政府（包括中央及地方政府）之间的对话。本白皮书针对中国各地日资企业所面临的问题，汇总并整理了相应的建议。自2010年起，本白皮书每年制作发行一次，今年已是第15期。

本白皮书制作之际，共向中国日本商会及中国各地商会中的8,312家日资会员企业征集了意见，并将这些企业的意见如实反映在建议中。全书共28章，包含569条建议。

本白皮书将由中国日本商会及其他组织的负责人递交给中国中央及地方政府的官员。原则上，由日本经济团体联合访华团的团长亲自递交至中国中央政府领导人（2023年白皮书递交至李强总理）。

本白皮书的观点和价值

中国为外资企业提供了巨大的市场机遇，成为众多外资企业盈利的重要来源。与此同时，外资企业已成为中国经济的重要参与者。从改革开放以来中国经济的快速发展来看，外资企业在多个方面对中国经济作出了重大贡献。

中国与外资企业已建立起双赢关系。在后疫情时代，实现“中国经济的健康发展和企业发展”将有助于实现各方利益最大化。

本白皮书包含了许多具体的建议和想法，我们希望以此来帮助那些希望“增加投资”“实现国家和地区经济增长”“增加就业和税收”以及“实现企业健康发展”的组织和个人达成目标。

借助白皮书与中国政府开展对话

1. 与中央政府主要部门开展对话

[主要对话] 2023年6月9日 商务部亚洲司

2023年6月16日 中国国际贸易促进委员会 (CCPIT)

2023年6月20日 国家发展和改革委员会国际合作司

2024年2月20日 生态环境部

2. 与地方政府开展对话

商会负责人在与中国地方政府官员会面时，直接递交白皮书并对其内容进行说明。同时，与日本国驻华大使馆、领事馆及当地日本人团体合作，借助白皮书与中国地方政府交换意见。

[主要对话] 2023年7月14日 无锡市高新区书记

2023年7月27日 深圳市书记

2023年8月10日 广州市书记

2023年10月8日 西安市书记

2023年11月6日 海南省书记

2023年11月28日 佛山市书记

2023年11月22日 绍兴市书记

2024年2月23日 沈阳市书记

2024年3月6日 唐山市书记



借助白皮书与中国政府开展对话

3. 与特定政府部门等开展对话

就特定领域的课题与政府相关部门深入交换意见。

[主要对话]

- 知识产权：中国日本商会中国知识产权问题研究小组(中国IPG)与国家知识产权局、海关总署等相关部门交换了意见。
- 药品、医疗器械、化妆品：中国日本商会工业第三分会生命科学小组与国家药品监督管理局、国家卫生健康委员会、国家医疗保障局等相关部门交换了意见。



4. 与研究机构开展对话

与智库、高校等承担向政府建言献策职能的研究机构交换意见。

2024年白皮书的特点

<整体理念>

提高公平性、可预见性和透明度，以确保商机

<建议的三要素>

1. 公平竞争
2. 对外开放
3. 提高行政服务的可预见性、透明度和便利性

<重点领域>

1. 人员交流相关问题
2. 数据跨境和管理相关问题
3. 政府采购相关问题

得到改善的主要项目

国务院于2023年8月印发的《国务院关于进一步优化外商投资环境 加大吸引外商投资力度的意见》以及2024年3月印发的《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》，许多内容与白皮书的建议方向一致，我们对此给予一定程度的肯定，并希望其能够切实落实。

2023年白皮书提出的建议中，得到改善和部分改善的主要项目如下（详见2024年白皮书日文版P10及P12，中文版P11）。

希望中方在各领域继续加大改善力度。

建议概要	2023年白皮书位置
个人所得税：适用于外籍个人有关津补贴个人所得税免税政策延续实施	P. 57 “税务及会计” ②
数据三法的推进情况	（多章均有记载）
放宽新冠防疫措施以及放宽中日两国间人员往来相关限制	（多章均有记载）
正式发布《国务院关于经营者集中申报标准的规定》	P. 51 “竞争法” ⑫
知识产权：根据《专利法实施细则》和《专利审查指南》改进	P. 73 “知识产权” ①
医用电气设备安全标准中的强制性标准	P. 161 “医疗器械及体外诊断试剂”
向日资金融机构开放非金融企业发行的企业债券以及熊猫债券的主承销资格	P. 269 “银行” ④

2024年 白皮书的重点领域

人员交流相关问题

为提升外国人访华的便利性，中国政府出台了一系列新政策，并扩大了免签国家范围。但对日籍人员来说，基本上仍需要**提前办理好签证**，否则不能入境中国。这给中日之间的人员往来和**业务的顺利推进造成了不利影响**。强烈希望国家移民管理局和外交部等部门尽快**恢复日本公民15天以内免签入境政策**。

数据跨境和管理相关问题

在**包括个人信息在内的信息和数据的跨境传输**方面，《促进和规范数据跨境流动规定》已于2024年3月公布实施，其他相关法规的制定工作也在推进中。但定义依然不明确，且并无可供参考的前例，对于这些法律法规的用户——企业而言，**在程序等方面尚有很多不清晰之处**。希望在制度执行之际，可以提前提供指南，**相关政府部门能够协调合作**，并贯彻内外无差别原则，平等对待外资企业。同时，希望有关部门今后在制定数据分类和分级的相关规定时，**充分听取和考虑包括外资企业在内的行业意见**。

政府采购相关问题

在**外资企业平等参与政府采购**方面，2023年8月发布的《国务院关于进一步优化外商投资环境加大吸引外商投资力度的意见》指出，保障外商投资企业依法参与政府采购活动。2023年11月，商务部发布了《商务部办公厅关于请做好内外资不合理差别待遇专项清理工作的函》。2023年12月，财政部办公厅印发了《关于进一步提高政府采购透明度和采购效率相关事项的通知》。对于上述政策，我们希望**深入贯彻《外商投资法》和《外商投资法实施条例》规定的内外资企业平等原则**，**建立内外资企业平等参与市场竞争的环境**，在政府采购、公共项目招标等活动中不排斥外商投资企业的产品和服务。

2024年 建议的三要素1

1. 公平竞争

为建立竞争有序的市场体系，希望修订妨碍公平竞争的各项制度，在政府采购、标准制定等方面公平对待内外资企业，进一步改革知识产权制度。

主要建议	2024年白皮书建议序号
提高政府采购市场中进口产品的待遇，实现进口产品与国产产品的公平竞争	第2部第10章《政府采购》③
针对“安可”“信创”制度做出明确规定，公开认证产品的相关信息	第2部第10章《政府采购》⑤
公布《出口管制法》的相关细则及管制物项，并在执行层面与国际标准接轨	第2部第1章《贸易》①
简化镓、锗和石墨的出口许可申请流程，提高办理效率	第2部第1章《贸易》②
在制定国家标准、行业标准等官方标准的过程中，统一运营方法，提高其透明度和公平性	第2部第8章《技术标准及认证》②
取消对日本水产品的暂停进口措施	第3部第1章《食品》④
取消日本产食品进口通关时要求提供额外证书的做法	第3部第1章《食品》④
解除或放宽对日本产食品的进口限制	第3部第1章《食品》⑤
信息安全领域的国产化要求	第3部第4章9.《办公设备》⑦

2024年 建议的三要素2

2. 对外开放

为适应经济全球化，希望进一步放开制造业、服务业领域的外资准入限制，进一步采用国际标准。

主要建议	2024年白皮书建议序号
进一步放宽《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》的限制性规定	第2部第2章《投资》⑦
放宽《负面清单》以外其他法律法规有关准入限制的规定	第2部第2章《投资》⑧
建立相应机制，以进一步放宽限制	第2部第2章《投资》⑨
为日资企业参与环保项目提供便利	第2部第7章《节能及环保》⑧
放宽增值电信业务的外资准入限制	第3部第5章1.《信息通信》②
放宽对外国企业和海外文化创意产品的限制，消除其准入壁垒	第3部第5章3.《文化创意产业》①
扩大符合适用条件的碳中和贷款专项资金支持制度适用银行范围	第3部第8章1.《银行》⑨
对外商独资经营旅行社全面开放中国公民出境游业务	第3部第9章1.《旅游》②

2024年 建议的三要素3

3. 提高行政服务的可预见性、透明度和便利性

为建设法治政府、服务型政府，希望简化行政手续，提高办理速度，大幅取消审批和认证。同时，希望统一制度的执行和解释，在制度变更时预留充足的准备时间。

主要建议	2024年白皮书建议序号
尽早恢复免签政策及缩短签证审查期限	第2部第5章《劳务》①
对海关规则规定做出统一解释，执行统一标准	第2部第1章《贸易》④
制定《外商投资法》和《外商投资法实施条例》的细则	第2部第2章《投资》①
发布具有连续性的同一口径统计和调查数据	第2部第2章《投资》⑭
提供整体的企业扶持政策信息	第2部第2章《投资》⑮
永久实施外籍个人免税政策	第2部第4章《税务及会计》③
印花税法中的境外企业征税问题	第2部第4章《税务及会计》⑨
在制定和执行中国网络安全相关法规时，应充分考虑用户（企业）的实际情况和实际需求	第2部第8章《技术标准及认证》⑦
在实施《促进和规范数据跨境流动规定》时希望充分听取外资企业的意见	第2部第8章《技术标准及认证》⑧
规范进口产品采购遴选流程	第3部第4章4. 《医疗器械及体外诊断试剂》⑩
化妆品：合理完善原料安全信息报送	第3部第4章5. 《化妆品》⑩⑪⑫
增加投资性公司投资本金的多样性	第3部第8章1. 《银行》⑩

资料发布网站

白皮书全文（日文、中文）PDF文件可下载

《中国经济与日本企业2024年白皮书》发布网站

<https://www.cjcci.org/whitepaper2024.html>



中国日本商会网站（联系咨询方式）

<https://cjcci.org/Home.aspx>

