

3. 山东省

概况

山东省人口10,163万人(2022年常住人口),位居全国第二,地区生产总值(GRP)92,069亿元,同比增长6.0%,位居全国第三。农林牧渔业总产值位居全国第一。面积约为日本的40%,由省会城市济南在内的16个市组成。日本、韩国、泰国在青岛设立了总领事馆,截至2023年10月,山东省内日本人人数为1,228人。山东省内最大的日本人会是在青岛日本会,截至2024年2月,有270家会员企业。商会各分会的会员企业,纺织分会64家,食品分会70家,机械、电子、化学品分会103家,流通、服务分会75家。

山东省政府2024年的主要目标为:地区生产总值增长5%以上、城镇新增就业110万人,城镇登记失业率控制在约5.5%以内。

山东省经济运行情况

2023年全年实现地区生产总值92,069亿元,比上年增长6.0%(2022年增长3.9%)。2022年的人均地区生产总值86,003元,同比增长18.4%。青岛市地区生产总值15,760.34亿元,位居省内第一,济南市位居第二,烟台市第三。其中,第一产业增加值6,506亿元,增长4.5%;第二产业增加值35,988亿元,增长6.5%;第三产业增加值49,575亿元,增长5.8%。规模以上工业增加值增长7.1%。全年固定资产投资(不含农户)比上年增长5.2%。

2023年,山东省社会消费品零售总额36,141.8亿元,比上年增长8.7%(2022年下降1.4%)。其中,餐饮收入4,345.5亿元,商品零售额31,796.3亿元。

全年居民消费价格指数比上年上涨0.1%(2022年上涨1.7%)。城镇居民人均可支配收入51,571元,增长5.1%(2022年为49,050元);农村居民人均可支配收入23,776元,增长7.5%(2022年为22,110元)。

全年货物进出口总值32,642.6亿元,比上年增长1.7%。(2022年增长13.8%)。其中,出口19,430.2亿元,增长1.1%;进口13,212.4亿元,增长2.7%。按国家和地区看,对东盟出口增长4.5%(2022年增长53.1%)、对美出口下降5.7%(2022年增长9.4%)、对欧出口增长3.5%(2022年增长2.5%)、对韩出口下降4.3%(2022年增长3.6%)、对日出口下降0.8%(2022年增长5.8%)。

新设立外商投资企业2,518家(2022年为2,329家)。实际使用外资1,753,076万美元,比上年下降23.36%。制造业实际使用外资665,489万美元,下降31.9%(表)。

表: 山东省经济运行情况(2023年)

项目	金额	增长率(%)
地区生产总值(GRP)(亿元)	92,069	6.0
第一产业(亿元)	6,506	4.5
第二产业(亿元)	35,988	6.5
第三产业(亿元)	49,575	5.8
规模以上工业增加值(亿元)	-	7.1
固定资产投资额(亿元)	-	5.2
制造业投资额(亿元)	-	11.5
社会消费品零售总额(亿元)	36,142	8.7
进出口总额(亿元)	32,643	1.7
进口额(亿元)	19,430	1.1
出口额(亿元)	13,212	2.7
外商直接投资		
合同金额(亿美元)	-	-
实际使用金额(亿美元)	175.31	-23.36
居民消费价格指数(CPI)	-	0.1
城镇居民人均可支配收入(元)	51,571	5.1

资料来源: 山东省统计局、青岛海关、山东省商务厅

2023年新动向(投资环境方面的问题)

日本贸易振兴机构(JETRO)对驻华日资企业的年度问卷调查结果显示(2023年8—9月实施),山东省日资企业中,2023年营业利润预测为“盈利”的企业占比为57.9%,较2022年(63.5%)下降了5.6个百分点。在扩大业务意愿方面,有意扩大业务的企业占33.8%,较2022年调查结果(34.8%)下降1个百分点。回答“扩大”的企业中有88%(全国平均值为68.4%)的企业希望扩大“销售功能”,占比最多,在各省市中位居首位。经营上的问题从高到低依次为“员工工资上涨”“采购成本上涨”“竞争对手崛起”“商品价格的劣势”“新顾客开拓停滞”。从山东省日资企业的发展特点来看,所有在华日资企业的出口额占销售额的比重为34.6%,其中山东省日资企业的出口额占销售额的比重为44.7%,在各省和直辖市中仅次于辽宁省和福建省。在问及营业利润预测改善的原因时,提到“出口目的地市场需求增加”的企业较多,占26.1%(全国平均值为22.2%)。而阐述该原因时,提及“本地市场需求增加”的企业占比为41.7%(全国平均值为42.7%),低于全国平均水平。在问及营业利润预测恶化的原因时,提到“出口目的地市场需求减少”的企业较多,占48.3%(全国平均值为36.1%),属于依赖出口的结构,今后需要进一步在本地市场发力。从山东省的营商环境来看,作为2019年9月国务院批准的“山东省自由贸易试验区”的重点项目,明确要深化与日本间的经济交流,除此以外,从2021年起,山东省政府与日资企业之间还举办了“优化营商环境政企对话会”活动。鉴于以上背景,未来有望进一步推动山东省内营商环境的改善。

面临用工难的驻华日资企业

很多企业面临用工难问题,特别是山东省内日资企业所提出的经营问题中“员工工资上涨”的比例较高。

制定和修订法律法规和制度时信息通知不彻底

存在法律法规和制度发生变更时政务公开信息不及

时,通知不到位的情况,以及突然接到通知难以做出应对的情况,这可能会导致作业时发生意想不到的困难。尽管政府针对企业出台了各种政策,但日资企业很难凭借自身力量顺利且全面地获得这些信息。

加强对环境和安全生产的管理

尽管环境和安全方面的管理不断加强,但在安全管理相关的工厂作业现场检查中,有时会由省市县等各级部门的行政负责人单独检查,也会出现年度不同检查负责人也不同的情况,从而造成评判标准因人而异,令企业无从应对。此外,实施现场检查时,还存在事先不通知的情况。

企业面对搬迁要求时的顾虑

投资建厂不到20年就因政策调整被要求强制搬迁的事例多有发生,有的企业无奈之下,只好决定撤资关闭。工厂搬迁对于企业的持续经营是个很大的负担。对于正在计划来华投资的企业来讲,土地规划方面的不确定性也是投资的潜在风险。

外国人活动不便

- 即使现在新冠病毒疫情的影响已经平息,日本商务人员短期逗留也需要签证,加之与日本各大城市间的定期直飞航班复航班次有限,与疫情前相比,与华业务推进方面存在诸多障碍。
- 外国人在火车站检票进站时,必须走人工通道并出示护照。此外,在接受医疗等各种服务时都需要出示身份证号码,外国人则需要出示护照号码,而有些电子预约等服务不支持护照号码登记,使外国人无法享受这些服务。
- 希望能改善医疗环境,方便外国人顺利享受医疗服务,让外国人更加放心地工作和生活。

<与地方政府的交流情况>

向山东省济南市投资促进局递交白皮书

- 2023年8月21日
- 政府方面参会人员:局长等
- 日方参会人员:日本贸易振兴机构青岛事务所
- 交流内容:日方就各项建议内容进行了说明。济南市投资促进局表示将努力多方协调加以改善。

向山东省青岛市投资促进工作领导小组办公室递交白皮书

- 2023年8月22日
- 政府方面参会人员:主任等
- 日方参会人员:日本贸易振兴机构青岛事务所
- 交流内容:日方就各项建议内容进行了说明。该部门表示将努力多方协调加以改善。

向山东省滨州市人民政府外事办公室递交白皮书

- 2023年11月1日
- 政府方面参会人员:副主任等

- 日方参会人员:日本贸易振兴机构青岛事务所
- 交流内容:日方就各项建议内容进行了说明。滨州市人民政府外事办公室表示将努力多方协调加以改善。

向中国国际贸易促进委员会(CCPIT)山东省委员会递交白皮书

- 2023年11月16日
- CCPIT参会人员:副会长等
- 日方参会人员:日本贸易振兴机构青岛事务所
- 交流内容:日方就各项建议内容进行了说明。山东省贸促会表示将努力多方协调加以改善。

向山东省烟台市投资促进中心递交白皮书

- 2024年1月10日
- 政府方面参会人员:副主任等
- 日方参会人员:日本贸易振兴机构青岛事务所
- 交流内容:日方就各项建议内容进行了说明。烟台市投资促进中心表示将努力多方协调加以改善。

此外,已向山东省商务厅和威海市商务局邮寄了白皮书。

<建议>

①帮助企业吸引并留住人才

不能确保人才对拟扩大生产规模或开展研发的企业来说无疑是一个阻碍发展的重大因素。为促进当地日资企业把握发展时机,希望地方政府继续延续和加强相关措施和举措,如针对“工资上涨”问题提供财政补贴,这也是许多日资企业面临的常见管理问题之一;在当地培养高精尖人才;创建留才机制,留住优秀人才,等等。

②加强制定和修订法律法规和制度时的通知

- 在制定和修订法律法规和制度时,希望能够同时建立起与企业的沟通机制,及时向其提供相关信息或作出说明。同时,希望能够积极回答企业提出的问题或接受个别咨询,并希望主管部门能够针对企业的疑问做出官方解释。希望充分设定必要的办理周期,方便企业做出准备。
- 希望完善相应机制,以简明易懂的方式及时发布日资企业所需的相关信息和地区信息,继续汇总相关APP等公共媒介的最新和详细信息,继续完善相关支持制度。

③进一步完善环境、安全生产相关制度

- 希望各行政部门或省市县等各级行政机构分别对企业进行上门检查时,能明确各级执法管辖权限、执法范围和执法重点,避免在多级执法中出现重复,并通过统一执法,减少执法次数,提高执法效率。指出问题时,希望明确其依据。希望监管部门实施上门检查时提前通知。但监管部门有意不提前通知的随机检查除外。
- 在这些工作方面,感谢省政府积极探讨和推动相关举措,并在部分地区已经作出改善。希望今

后能扩大覆盖面,继续深化推进。

④ 企业面对搬迁要求时的顾虑

- 为了有助于判断这种风险,山东省人民政府制定了2021—2035年的山东省国土空间规划,希望各地方政府能够细化各地区的到2035年的国土空间规划,同时制定更为远期的长期规划,或区域发展方向,方便对长期前景进行类比。
- 希望地方政府加强中长期规划设计,并且在向工厂提出搬迁要求时,能够提前通知,准备足够的搬迁补偿,与搬往地协调,考虑到周边基础设施建设等支持方面的因素。

⑤ 提高外国人活动的便利性

- 希望恢复短期停留免签政策或出台与之相当的放宽政策,激发经济交流的活力,并结合由此带来的中日间往来需求增加等情况,恢复和增加山东省与日本主要城市之间的直航航班。
- 对于不符合获得中国永久居留权条件的日籍常驻人员等,希望在使用火车检票口等基本社会服务时,在身份识别方面提供更多便利。希望医疗机构等服务机构能够对相关服务平台进行优化升级,使其支持护照号码登记,让外国人享受无差别服务。
- 尤其是在有大量日本人居住的地区,希望能促进在医疗机构中采取用日语等多语种沟通的服务。希望制作多语种医疗机构地图、就医时请熟知多国语言的护士通过平板电脑提供远程支持、积极配备熟知多国语言的综合内科医师。
- 希望政府部门在外籍常驻人员到任后尽快为其办理签证、工作许可和居留许可。

⑥ 定期举办意见交流会

随着《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)生效,加深山东省与日本之间的相互理解更加重要。作为就政府具体政策措施及改善营商环境进行讨论的平台,希望省政府及各地方政府能定期和该地区的日资企业、日本国驻青岛总领事馆、日本贸易振兴机构(JETRO)青岛事务所继续举办意见交流会。同时,通过此类机制和日常合作等,促使省政府及多地政府切实应对各类课题,对此深表感谢。