

第5章 劳务

2023年经济复苏动力不如预期，深处寒冬期的部分企业不得不断臂求生，采取了缩减用工成本、调整业务结构等一系列措施，但整体用工形势依旧严峻。同时，企业为摆脱困境，对中国政府进一步为企业减负、维持劳资关系稳定提供财政补贴和政策支持，亦提出了新的期盼。

2023年以来公布、实施的主要政策和行政措施

多措并举优化社会保险异地使用政策

随着中国全社会人员流动性的增强，实现社会保险全国统筹迫在眉睫，为了确保跨地区就业人员在实际工作地和参保地均能享受社会保险待遇，中国政府在2023年继续不断完善和优化社会保险异地使用措施。

正式实施医疗保险跨省异地就医直接结算政策

自2023年1月1日起，国家医保局、财政部制定的《基本医疗保险跨省异地就医直接结算经办规程》开始实施，实现医疗保险跨省异地就医直接结算。新规程实施后，跨省异地长期居住人员和跨省临时外出就业人员均可享受跨省异地就医直接结算。此外，对于急诊而无法及时办理备案的人员视同已备案可以直接结算，非急诊的无法及时办理备案人员可以在跨省出院结算前补办本次入院之日起的备案登记手续。新规程实施后跨省异地就医人员直接结算将更加便捷，为跨省流动人员提供了更多便利。

开展工伤保险跨省异地就医直接结算试点工作

人社部、财政部、国家卫生健康委于2024年1月12日联合印发的《关于开展工伤保险跨省异地就医直接结算试点工作的通知》规定，自2024年4月1日起，全国范围内启动为期1年的工伤异地就医直接结算试点，完善全国工伤保险异地就医结算信息系统，实行试点地区人员持社会保障卡（含电子社保卡）直接结算跨省异地就医住院的工伤医疗费用、住院工伤康复费用和辅助器具配置费用。试点期间，异地就医人员仅限于已在参保省外居住生活或工作半年及以上，以及因医疗条件所限需要转诊转院到参保省外就医的工伤职工，且需要事先向参保地经办机构进行备案并经审核同意。这一政策的施行将在很大程度上缓解异地就医的工伤人员在报销医药费和垫资治疗等问题上面临的不便和困难，能够更好地保障工伤人员的权益。

新增便利外籍人员来华措施

2023年中国政府为便利外籍人员往来，推出了一系列新政策。

公安部发布26条便民措施，外国人申办居留证件免于留存护照

2023年8月3日，公安部召开新闻发布会，公布了公安机关服务保障高质量发展26条措施，其中包括“为外籍商贸人员来华办理口岸签证并提供换发多次签证便利”、以及“外国人申办居留许可证件免于留存护照”等有利措施。新措施有效解决了外籍人员在办理新办、变更、延期、注销等居留许可的审批手续时，护照原件被留存在主管机关的时间较长、导致外籍人员难以在中国境内移动等问题，为外籍人员在中国境内的工作、生活提供了便利。

国家移民管理局正式实施便利外籍人员来华5项新措施

为进一步畅通外籍人员来华经商、学习、旅游渠道，自2024年1月11日起，国家移民管理局正式实施便利外籍人员来华5项措施，具体措施包括：1、放宽来华外籍人员申办口岸签证的条件。2、在北京首都、北京大兴、上海浦东等9个空港口岸，推行外籍人员24小时直接过境时予以免办边检手续。3、在华外籍人员可就近办理签证延期换发补发。4、在华外籍人员需多次出入境可向公安机关出入境管理机构申请换发多次入境有效签证。5、简化在华外籍人员签证证件申办材料。5项新措施切实得以实施后，将对包括需紧急来华在内的各类非外交、公务原因来华的外籍人员提供更为便利的入境条件。

2024年的展望

期待尽早恢复日籍人员的短期入境免签政策

2024年1月29日，中国外交部发言人在例行记者会表示，对于日本各界希望恢复免签政策的诉求，中方将予以认真研究。期待2024年能够尽早恢复日籍人员的15日短期入境免签政策，促进中日两国间的经贸往来。

期待进一步降低社保费率

人社部、财政部、国家税务总局于2023年3月29日公布了《关于阶段性降低失业保险、工伤保险费率有关问题的通知》，将降低失业保险、工伤保险费率的政策延长至2024年底。期待2024年底该政策的期限能够继续延长，并进一步降低除失业保险、工伤保险以外其他社会保险险种的费率。

<建议>

1. 工作及出入境相关

① 尽早恢复免签政策及缩短签证审查期限

自2023年1月29日起，国家移民管理局对日本公

民恢复签发口岸签证，恢复实行72/144小时过境免签政策，这一政策为两国间的人员往来提供极大便利。但是，短期赴华出差或者与亲属团聚的日籍人员仍需要事先办理签证才能入境，由于办理签证需要一定时间，很难应对紧急出差等突发情况。为了促进中日两国的人员友好往来以及商务合作，我们强烈希望国家移民管理局、外交部等主管部门早日恢复日籍人员15日免签入境政策，并缩短工作、探亲等类型签证的审批时间。

② 统一各地区对公安部26条措施的执行标准，放宽“不留存护照”政策的适用范围

2023年8月3日公安部发布了公安机关服务保障高质量发展26条措施，其中包括“外国人申办居留证件免于留存护照”等措施，对此我们表示欢迎。目前部分地区的出入境管理部门对“不留存护照”设定了审核条件，例如签证等证件的剩余有效期多于7日才能适用“不留存护照”政策，希望公安部能够统一各个地区对于26条措施的执行标准，外籍人员办理居留许可的新办、延期等手续时，允许全部外籍人员享受“不留存护照”的便利政策。

③ 减少对外籍人员指纹、面像信息的采集次数

外籍人员的指纹、面像等信息存在被多次、重复采集等问题，不仅在入境时采集指纹、面像等信息，办理签证、居留许可等相关手续时，仍需要外籍人员本人亲自出面采集面像信息，希望国家移民管理局能够优化管理措施，只在入境时采集一次指纹、面像信息，减轻外籍人员的负担。

④ 对新政策给予过渡期限，官方网站中完善各区域的入境政策

希望外交部、科学技术部、国家移民管理局等主管部门在变更涉及外籍人员签证、工作、居留的相关政策之前，通过官网等各种途径充分通知外籍人员，并能够给予至少一周以上的过渡期间。另外，中国驻外使领馆的官方网站并未记载外籍人员前往中国香港地区的入境手续流程，给外籍人员查询相关政策带来不便，希望中国驻外使领馆能够同时公布包括香港地区在内中国各区域的入境手续流程，或者提供各区域的入境政策的查询方法以及网址链接等。

⑤ 简化外籍人员跨地区调动的就业、居留手续，缩短审批时限

为方便外籍人员在不同工作地点间的跨地区调动，希望科学技术部和出入境管理部门简化工作地点变更所需工作许可和居留许可的相关手续，对“先注销、再新办”的现行模式进行调整，并缩短审批时限。

⑥ 取消外籍归任者的银行账户冻结措施或者允许在境外办理解冻手续

外籍人员被调回本国任职后，在中国境内开设的银行账户会因中国签证或居留许可到期而被冻结，如果办理账户解冻手续，需要本人返回中国境内的银行办理。由于归任者再次入境中国相

关手续和费用负担较大，希望中国人民银行能够取消外籍归任者的银行账户冻结措施或者制定可在境外办理解冻手续的便利措施。

⑦ 统一工作许可、居留许可的办理期限，并简化手续、缩短办理时间

由于各个地区办理工作许可证、居留许可证的手续以及办理期限不统一，导致新赴任驻在人员很难预测赴任前办理手续所需的时间，希望科学技术部和出入境管理部门能够统一各地区办理工作许可证、居留许可证手续办理期限，并在此基础上进一步简化各项手续、缩短办理时间。

2. 社会保障

⑧ 免除对外国人的医疗保险等其他社会保险项目的强制缴纳义务

希望对于《中华人民共和国政府和日本国政府社会保障协定》所规定基本养老保险以外的医疗保险、工伤保险、失业保险以及其他社会保险项目，同样能够针对相关法律规定作出相应修改，免除外国人的强制缴纳义务，允许其自己决定是否在中国境内进行缴纳。

⑨ 取消或降低社会保险滞纳金收费标准，设定合理的追缴期限和时效

尽管日资企业积极依照法律法规的基数为员工缴纳社会保险，但是由于《社会保险法》实施前后的历史遗留问题等原因仍导致出现部分少缴、漏缴的情况，日资企业在应对复杂的补缴手续时，还需承担高额的滞纳金，给日资企业造成沉重负担。希望人力资源和社会保障部对于积极补缴的企业能够取消滞纳金或者降低滞纳金的收费标准，并设定合理的追缴期限和时效。

⑩ 早日实现社会保险和住房公积金的全国统筹

员工在异地间调动工作时，存在着无法在异地享受原有的社会保险待遇、养老保险的个人账户余额不能转移等问题，降低了地域间人才流动的活力，希望能够早日实现社会保险和住房公积金的全国统筹。

3. 劳动管理

⑪ 调整“每月加班时间不得超过36小时”的强制性规定

以制造业为首的部分行业存在因订单激增导致短时间内人手不足等问题，希望人力资源和社会保障部调整《劳动法》中“每月加班时间不得超过36小时”的强制性规定，允许企业与员工、工会协商一致后向劳动行政部门提出特别申请，通过灵活的方式，合理确定每月加班时间上限。

⑫ 明确区分标准或制定统一的女性员工退休年龄标准

女性员工的法定退休年龄因身份不同而有所区别，不同地区对女工人和女干部的身份界定标准并不明确，希望人力资源和社会保障部在渐进式延迟退休政策实施之前，明确区分标准或

制定统一的女性员工退休年龄标准。

⑬ 适当放宽特殊工时制的职位、人数等方面的审批限制

目前部分行业的企业管理层以及现场轮班作业的岗位适用特殊工时制的需求不断增加,而部分地区的劳动行政主管部门对于特殊工时制的审批呈现严格化、减少化的趋势,不利于企业的日常管理以及提升市场竞争力。希望各地的劳动行政主管部门对于已经充分考虑劳动者休息时间以及工作时间的平衡关系、并已经制定完备的管理制度的企业,适当放宽特殊工时制的职位、人数等方面的审批限制。

4. 其他

⑭ 提供财政补贴和政策支持帮助企业吸引和稳定人才

近些年高新技术企业和先进技术企业的人才外流问题严重,希望中央和地方政府通过提供财政补贴和政策支持帮助企业吸引和稳定人才,例如对于这些企业在为其优秀人才申请工作居住证时,给予更高的积分或减少获得证件所需年限。