

3. 山东省

概况

山东省人口10,153万人(2021年常住人口),位居全国第二,地区生产总值87,435亿元,同比增长3.9%,位居全国第三。农林牧渔业总产值位居全国第一。面积约为日本的40%,由省会城市济南在内的16个市组成。日本、韩国、泰国在青岛设立了总领事馆,截至2022年10月,山东省内日本人数为1,555人。山东省内最大的日本企业是青岛日本人会,截至2022年2月,有280家会员企业。商会各分会的会员企业,纺织分会74家,食品分会66家,机械、电子、化学品分会106家,流通、服务分会97家。

山东省政府2023年的主要目标为:地区生产总值增长5%以上、城镇新增就业110万人,城镇登记失业率控制在5.5%以内。

山东省经济运行情况

2022年,实现地区生产总值87,435亿元,比上年增长3.9%(2021年增长8.3%)。2021年的人均地区生产总值72,619元,同比增长12.5%。青岛市地区生产总值14,920.75亿元,位居省内第一,济南市位居第二,烟台市第三。分产业看,第一产业增加值6,299亿元,增长4.3%;第二产业增加值35,014亿元,增长4.2%;第三产业增加值46,122亿元,增长3.6%。规模以上工业增加值增长5.1%。固定资产投资(不含农户)比上年增长6.1%。

2022年,山东省社会消费品零售总额33,236.2亿元,比上年下降1.4%(2021年增长15.3%)。其中,餐饮收入额3,627.7亿元;商品零售额29,608.5亿元。实现网上零售额6,698.7亿元,比上年增长7.5%。

居民消费价格比上年上涨1.7%(2021年上涨1.2%)。城镇居民人均可支配收入49,050元,增长4.2%(2021年为47,066元);农村居民人均可支配收入22,110元,增长6.3%(2021年为20,794元)。

货物进出口总值33,300亿元,比上年增长13.8%。(2021年增长32.4%)。其中,出口20,300亿元,增长16.2%;进口13,000亿元,增长10.3%。按国家和地区看,对东盟出口增长53.1%(2021年增长42.7%)、对美出口增长9.4%(2021年增长37.3%)、对欧出口增长2.5%(2021年增长24.3%)、对韩出口增长3.6%(2021年增长29.7%)、对日出口增长5.8%(2021年增长16.5%),此外,今年与俄罗斯的进出口额出现猛增,同比增长59.2%。

新设立外商投资企业2,329家(2021年为3,064家)。实际使用外资2,287,422万美元,比上年增长6.31%。制造业实际使用外资977,171万美元,增长49.22%(表)。

表: 山东省经济运行情况(2022年)

项目	金额	增长率(%)
地区生产总值(GRP)(亿元)	87,435	3.9
第一产业增加值(亿元)	6,299	4.3
第二产业增加值(亿元)	35,014	4.2
第三产业增加值(亿元)	46,122	3.6
规模以上工业增加值(亿元)	-	5.1
固定资产投资额(亿元)	-	6.1
制造业投资额(亿元)	-	11.2
民间投资额(亿元)	-	1.3
社会消费品零售总额(亿元)	33,236	-1.4
进出口总额(亿元)	33,300	13.8
进口额(亿元)	20,300	16.2
出口额(亿元)	13,000	10.3
外商直接投资		
合同金额(亿美元)	-	-
实际使用金额(亿美元)	228.74	6.31
居民消费价格指数(CPI)	-	1.7
城镇居民人均可支配收入(元)	49,050	4.2

资料来源: 2022年山东省经济运行情况新闻发布会

2022年新动向(投资环境方面的问题)

日本贸易振兴机构(JETRO)对驻华日资企业的年度问卷调查结果显示(2022年8月-9月实施),山东省日资企业中,2022年预期盈利企业占比为63.5%,较2021年(64.1%)下降了0.6个百分点。业务扩大意愿占比为34.8%,较2021年(45.6%)下降了10.8个百分点,从中可以看出原材料及零部件采购成本增加、新冠疫情带来的行动限制、当地市场购买力下降导致销售额减少带来的影响。另一方面,将营业利润预期转为盈利的企业按企业规模分类后发现,大企业为73.0%(全国平均值为71.7%)、中小企业为54.1%(全国平均值为53.8%),分别略高于全国平均水平。从山东省日资企业的发展特点来看,所有在华日资企业的出口额占销售额的比重为31.3%,其中山东省日资企业的出口额占销售额的比重为45.5%,在各省和直辖市中仅次于辽宁省。从出口目的地来看,所有在华日资企业对日本的出口占比为60.6%,其中山东省日资企业对日出口占比为71.3%,在各省和直辖市中仅次于北京市和福建省。在问及营业利润改善的原因时,提到“出口量增加使得销售额增长”的企业较多,占26.1%(全国平均值为21.1%)。而阐述该原因时,提及“本地购买力增加使得销售额增长”的企业占比为13.3%(全国平均值为16.1%),与其他地区相比较少。尽管在结构上属于以出口为主,但阐述该原因时提及“建立了有别于竞争对手的优势”的企业占30.4%(全国平均值为23.3%),在各省市中占比最高,未来有望进一步增加对当地市场的销售。从山东省的营商环境来看,作为2019年9月国务院批准的“山东省自由贸易试验区”的重点项目,明确要深化与日本间的经济交流,除此以外,从2021年起,山东省政府与日资企业之间还举办了“优化营商环境政企对话会”活动。鉴于以上背景,未来有望进一步推动山东省内营商环境的改善。

面临用工难的驻华日资企业

很多企业面临用工难问题,山东省内日资企业所提出的经营问题中除了“员工工资上涨”外,提出“难以招聘人才(普通工人)(制造业)”的比例较高。

法律法规、制度和运行变更时信息通知不彻底

存在法律法规和制度发生变更时政务公开信息不及时,通知不到位的情况,以及突然接到通知难以做出应对的情况。上述情况往往会导致原本可顺利进口的生产物资变得难以进口,给生产带来意想不到的困难。尽管政府针对企业出台了各种政策,但日资企业很难凭借自身力量顺利且全面地获得这些信息。

加强对环境和安全生产的管理

- 虽然环保和安全领域的管理正在加强,但在大气污染治理方面,即使是平时遵守各项规定、主动引进低污染设备的企业和使用天然气的企业,有时也被监管部门责令采取相关措施,这对稳定生产和生产排班调整产生了很大影响。
- 在安全管理相关的工厂作业现场检查中,有时会由省市县等各级部门的行政负责人单独检查,也会出现年度不同检查负责人也不同的情况,从而造成评判标准因人而异,令企业无从应对。另外还有事先不通知的情况。

企业面对搬迁要求时的顾虑

投资建厂不到20年就因政策调整被要求强制搬迁的事例多有发生,有的企业无奈之下,只好决定撤资关闭。工厂搬迁对于企业的持续经营是个很大的负担。对于正在计划来华投资的企业来讲,土地规划方面的不确定性也是投资的潜在风险。

外国人生活不便

- 外国人在火车站检票进站时,必须走人工通道并出示护照。此外,在接受医疗等各种服务时都需要出示身份证号码,外国人则需要出示护照号码,而有些电子预约等服务不支持护照号码登记,使外国人无法享受这些服务。
- 希望能改善医疗环境,方便外国人顺利享受医疗服务,让外国人更加放心地工作和生活。
- 部分地区存在人行道乱停车现象,导致交通环境不佳,还有部分高速公路省内路段长期处于维修施工状态,无法预期开通时间。希望针对那些与生活密切相关的领域,加强环境整治,努力打造与城市定位相匹配的生活环境。

<与地方政府的交流情况>

向山东省及威海市政府递交白皮书

- 2022年8月4日
- 政府方面参会人员:书记、市长 等
- 日方参会人员:日本贸易振兴机构青岛事务所
- 交流内容:日方就各项建议内容进行了说明。威海市政府表示将努力多方协调加以改善。

向中国国际贸易促进委员会(CCPIT)青岛市分会递交白皮书

- 2022年9月28日
- CCPIT参会人员:副会长等
- 日方参会人员:日本贸易振兴机构青岛事务所
- 交流内容:日方就各项建议内容进行了说明。青岛市

CCPIT表示将努力多方协调加以改善。

此外,已向山东省书记、山东省CCPIT、威海市商务局、威海市CCPIT等邮寄了白皮书。

<建议>

①帮助企业吸引并留住人才

不能确保人才对拟扩大生产规模或开展研发的企业来说无疑是一个阻碍发展的重大因素。为促进当地日资企业把握发展时机,希望能在当地培养高精尖人才,创建留才机制,留住优秀人才,并继续延续和加强相关措施和举措。后者是希望地方政府从帮助企业吸引并留住人才的角度出发,出台具体的扶持措施,例如,建立人才激励机制,促进返乡就业,吸引并努力留住人才;与当地学校合作为企业输送实习生;举办就业说明会并主动告知日资企业等。

②加强法律法规和制度变更的通知

- 在对法律法规及制度进行修订时,希望能够同时建立起与企业的沟通机制,以便及时向其提供相关信息或作出说明。同时,希望能够积极回答企业提出的问题或接受个别咨询,并希望主管部门能够针对企业的疑问做出官方解释。希望充分设定必要的办理周期,方便企业做出准备。
- 希望完善相应机制,以简明易懂的方式及时发布日资企业所需的相关信息和地区信息,继续汇总相关APP等公共媒介的最新和详细信息,继续完善相关支持制度。

③进一步完善环境、安全生产相关制度

- 以大气污染为由要求企业停产时,希望将那些使用严重污染环境的燃料或设备的企业及地区作为重点对象,以减轻那些使用环境负荷小的设备的企业及地区的负担。同时,对于那些没有条件引进环境负荷小的设备的中小企业,希望出台相关措施帮助他们引进此类设备,以从根本上推动改善。此外,需要企业采取停工停产措施时,希望能够确保其计划性并提前发出通知,尽可能减少对企业生产经营的影响。
- 希望各行政部门或省市县等各级行政机构分别对企业进行上门检查时,能明确各级执法管辖权限、执法范围和执法重点,避免在多级执法中出现重复,实现检查内容的规范化,法律依据的明确化。或者,不同级别的行政机构进行同一目的的检查时,希望将检查权限集中到其中任一级别的单位,由其全权负责检查工作。希望事先通知。
- 在这些工作方面,感谢省政府积极探讨和推动相关举措,并在部分地区已经作出改善。希望今后能扩大覆盖面,继续深化推进。

④企业面对搬迁要求时的顾虑

- 为了有助于判断这种风险,希望推进制定并公开2035年国土空间规划,同时制定更为远期的长期规划,或区域发展方向,方便对长期前景进行类比。

- 希望地方政府加强中长期规划设计,并且在向工厂提出搬迁要求时,能够提前通知,准备足够的搬迁补偿,与搬往地协调,考虑到周边基础设施建设等支持方面的因素。

⑤提高外国人生活的便利性

- 希望提供服务的机构能够对相关服务平台进行优化升级,使其支持护照号码登记,或是发行与中国人同一样式的国内身份证,让外国人享受无差别服务。
- 尤其是在有大量日本人居住的地区,希望能促进在医疗机构中采取用日语等多语种沟通的服务。希望制作多语种医疗机构地图、就医时请熟知多国语言的护士通过平板电脑提供远程支持、积极配备熟知多国语言的综合内科医师。
- 希望继续采取有效措施推进基础设施建设,如进一步完善公共交通服务体系,加大公共交通投入;加大交通整治力度;增设停车场;取缔违法停车;开展宣传活动提高市民遵守交通规则的意识等。
- 希望根据实际情况恢复并增加山东省与日本之间直航航班。

⑥定期举办意见交流会

随着RCEP协定生效,加深山东省与日本之间的相互理解更加重要。作为就政府具体政策措施及改善营商环境进行讨论的平台,希望省政府及各地方政府能定期和该地区的日资企业、日本国驻青岛总领事馆、日本贸易振兴机构(JETRO)青岛事务所继续举办意见交流会。同时,通过此类机制和日常合作等,促使省政府及多地政府切实应对各类课题,对此深表感谢。